



Gli effetti socio-economici dei provvedimenti di road pricing

Ilaria Beretta¹

Abstract

Per lungo tempo, gli studi condotti sulle politiche di sostenibilità urbana si sono concentrati sull'analisi degli impatti ambientali provocati da (altre) politiche di settore. Raramente (e quasi mai in Italia), invece, l'analisi è stata condotta "in senso inverso", ossia nell'intento di comprendere quali siano le esternalità e, in particolare, le ripercussioni socio-economiche delle politiche ambientali. Il presente lavoro vuole rappresentare un qualche contributo all'approfondimento di tale questione. Le riflessioni svolte e gli studi finora condotti a riguardo mostrano come gli effetti di ogni politica vadano analizzati nelle specificità dei diversi contesti. A tale riguardo, in riferimento al tema della mobilità, viene approfondito il caso dell'introduzione, nelle realtà urbane, di provvedimenti di limitazione al traffico (ad esempio, la *pollution charge*), nell'intento di definirne e valutarne, non solo – e non tanto – gli effetti ambientali, quanto gli effetti socio-economici. Nell'ambito di questi ultimi, inoltre, nel presente contributo un'attenzione specifica viene riservata alla valutazione degli effetti redistributivi delle politiche ambientali, ossia si cercherà di comprendere come le politiche in atto si riflettano su diversi gruppi di riferimento, individuati in base al reddito.

Parole chiave: politiche di sostenibilità urbana, integrazione delle politiche, provvedimenti di *road pricing*, impatti socio-economici, equità verticale, effetti redistributivi.

Since years, studies on urban sustainability policies have focused on the analysis of environmental externalities from other sectoral policies. On the contrary, rarely (quite never in Italy) the analysis has been made 'in the opposite side', that is in order to understand what are the externalities and, among others, the socio-economic impacts of environmental policies. Present paper aims to contribute to deepen this subject. Studies till now have shown that the effects of every policy need to be analysed on the basis of the different contexts. With this concern, about urban mobility, the introduction of urban road pricing schemes is studied (i.e. the pollution charge) in order to evaluate, not only the environmental effects, but also the socio-economic

⁽¹⁾ Università Cattolica del Sacro Cuore, ilaria.beretta@unicatt.it

impacts. Among these, the redistributive effects of environmental policies are carefully evaluated, that is, trying to understand the way ongoing policies affect different income groups.

Keywords: *urban sustainability policies, policies integration, road pricing schemes, socio-economic impacts, vertical equity, redistributive effects.*

Premessa

Il presente lavoro si colloca nell'ambito degli studi condotti sul tema della sostenibilità delle politiche urbane. L'argomento è assai ampio, e può essere affrontato da diverse prospettive. Si può ad esempio riflettere sulla questione della governance e della partecipazione (cfr., fra gli altri: Baccaro e Papadakis, 2008; Beretta, 2011; Ciaffi e Mela, 2006; Cucca, 2009; Mela, 2009; Pellizzoni, 2008); ci si può chiedere come l'obiettivo della sostenibilità possa venire coniugato con quello del superamento dell'attuale crisi economica (Beretta, 2013, 2014; Bina, 2013; Bulkeley *et al.*, 2013; Meadowcroft, 2013); ci si può domandare come garantire ai cittadini condizioni di vita soddisfacenti dal punto di vista – al tempo stesso – sociale, economico e ambientale (Beretta, 2007, 2012; Cucca e Tacchi, 2008; Malavasi e Zoboli, 2012). A tale proposito, tra le chiavi di successo teoricamente individuate ma, nella pratica, non ancora implementate in modo adeguato, si trova il tema dell'integrazione delle politiche (Alessandrini *et al.*, 2005; Beretta, 2008; Paleari, 2008, Beretta *et al.*, 2006), sottolineata come una necessità anche nei più recenti documenti programmatici europei.

Le modalità per realizzare l'integrazione delle politiche possono essere diverse; una di queste è rappresentata dalla valutazione delle esternalità delle politiche settoriali attuate.

Nello specifico, forse anche a seguito della risonanza dei principi affermati nei trattati fondamentali dell'Unione Europea, dove si predilige parlare dell'"integrazione della variabile ambientale nelle altre politiche", nella prassi si tende appunto a prendere in considerazione le ripercussioni sull'ambiente delle (altre) politiche settoriali. Di solito, quindi, ci si chiede come, ad esempio, la costruzione di un nuovo quartiere o di una nuova infrastruttura trasportistica possa impattare sull'ambiente. Raramente, invece, si ragiona in senso opposto, ossia prendendo in considerazione le esternalità delle politiche ambientali. Più nello specifico, poi, a livello di letteratura e studi in Italia manca quasi del tutto la valutazione di una specifica esternalità, rappresentata dagli effetti redistributivi delle politiche ambientali.

La questione che di conseguenza in queste pagine ci si pone è la seguente: le politiche ambientali hanno effetti redistributivi, ossia pesano maggior-